

UTVIKLINGEN PÅ ARBEIDSMARKEDET

Navs arbeidsmarkedsprognose

Av Audun Gjerde og Othilde Skjøstad¹

Sammendrag

Den registrerte arbeidsledigheten har økt svakt de siste årene. Siden sommeren 2022 har det blitt 18 000 flere helt ledige. Ledigheten har økt i alle yrkesgrupper, men særlig blant de med bakgrunn fra bygg og anlegg og blant de uten registrert yrkesbakgrunn. Det siste året har imidlertid situasjonen endret seg. Ledigheten har gått ned blant dem med bakgrunn fra bygg og anlegg, og blant personer uten registrert yrkesbakgrunn. Boliginvesteringene har begynt å øke og det lyses ut flere ledige stillinger enn i fjor. Det har også kommet langt færre flyktninger fra Ukraina i 2025.

Det er høy etterspørsel etter arbeidskraft. Stramheten i arbeidsmarkedet er på et tilnærmet normalt nivå. Samtidig har stramheten innen ulike yrkesgrupper endret seg noe de siste årene. Det indikerer at kompetansebehovet i arbeidsmarkedet er annerledes enn før. Den tydeligste endringen er at behovet for helsepersonell har økt.

Veksten i norsk økonomi har tatt seg opp det siste halvåret. Høy reallønnsvekst og lavere rentekostnader bidrar til økt vekst i husholdningenes konsum. Det bidrar til vekst i norsk økonomi også de to neste årene. Høy offentlig etterspørsel, særlig innen forsvarssektoren, og positiv vekst i boliginvesteringene vil også bidra positivt. Samtidig vil investeringene innen oljenæringen falle fra neste år. Det er med på å bremse veksten framover.

Vi anslår at den registrerte arbeidsledigheten vil holde seg stabil ut resten av året, men at den vil gå litt ned gjennom 2026. I gjennomsnitt anslår vi at det vil være 63 300 personer registrert som helt arbeidsledige i år, 63 200 i 2026 og 62 100 i 2027. Det tilsvarer 2,1 prosent av arbeidsstyrken i 2025 og 2026, og 2,0 prosent i 2027.

<https://doi.org/10.60847/NAV.6005>

¹ Navs arbeidsmarkedsprognoser er utarbeidet av prognosegruppen i Arbeids- og velferdsdirektoratet. Artikkelen er basert på informasjon tilgjengelig per 21. november. I tillegg er hovedtall for arbeidsmarkedet for november hensyntatt med statistikkdato 25. november.

Svakt økende arbeidsledighet

Den registrerte arbeidsledigheten har økt svakt de siste årene. Siden sommeren 2022 har det blitt 18 000 flere helt ledige, og det siste året har det blitt 3 200 flere justert for normale sesongvariasjoner (figur 1). Når vi justerer for brudd og sesongvariasjoner var 2,2 prosent av arbeidsstyrken registrert som helt ledige ved utgangen av november 2025. Ledigheten er nå tilbake på samme nivå som rett før pandemien, men er fortsatt lav i et historisk perspektiv. Ved utgangen av november var 62 000 personer registrert som helt ledige. De utgjør 2,1 prosent av arbeidsstyrken (ikke sesongjustert). I tillegg til de helt ledige var det 23 600 personer som var delvis ledige (0,8 prosent) og 10 900 som var arbeidssøkere på tiltak (0,4 prosent)².

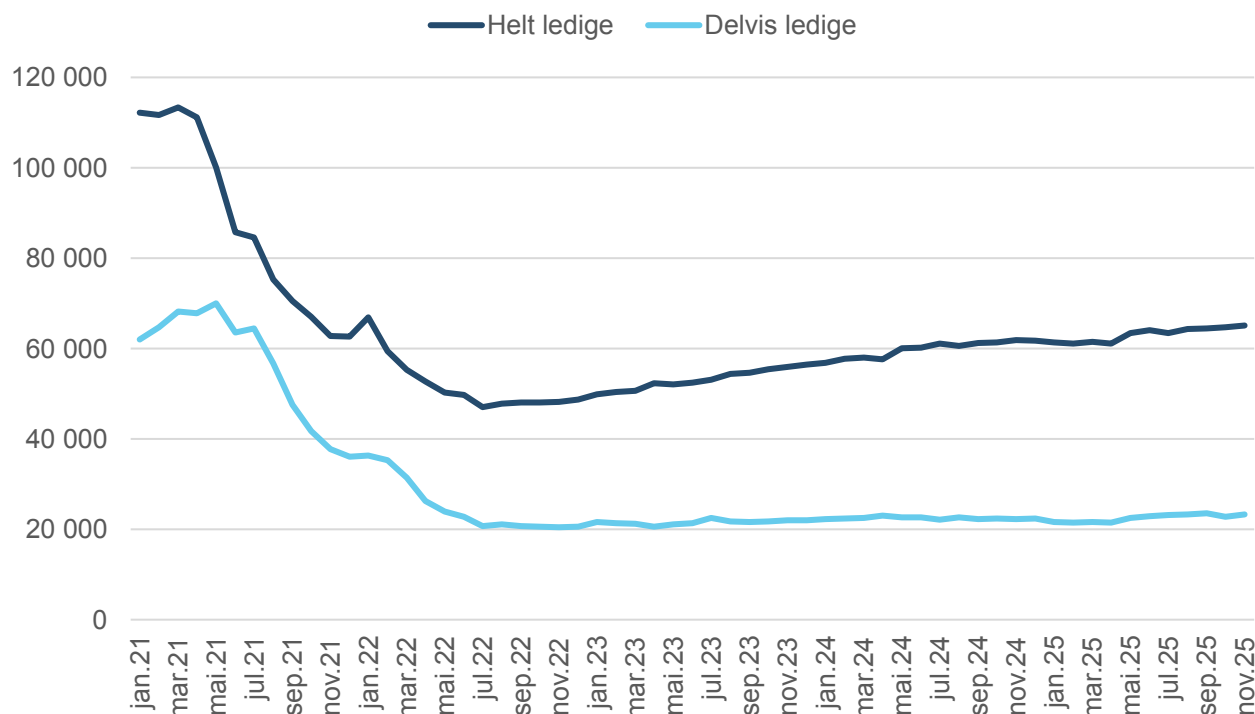
Flere helt ledige i de fleste yrkesgrupper

Ledigheten har økt i alle yrkesgrupper siden sommeren 2022 (figur 2). Fram til slutten av 2024 skyldtes

mye av økningen at mange ukrainske flyktninger kom inn på det norske arbeidsmarkedet. Antallet personer uten registrert yrkesbakgrunn steg derfor kraftig, siden mange av de ukrainske arbeidssøkerne mangler registrert yrkesbakgrunn. I tillegg har nedgang i bygg- og anleggsbransjen ført til flere helt ledige, også blant yrkesgrupper som ingeniører og arkitekter.

Det siste året har utviklingen endret seg noe. Antallet helt ledige har fortsatt økt i de fleste yrkesgrupper, men økningen er mer jevnt fordelt (figur 2). Størst økning ser vi blant ingeniør- og IKT-fag, med 600 flere helt ledige (sesongjustert). I bygg og anlegg har ledigheten derimot gått ned med 300 personer. Det tyder på at situasjonen har bedret seg etter flere år med økt antall helt ledige. Antallet helt ledige uten registrert yrkesbakgrunn har også falt med 700 personer. Det henger blant annet sammen med at det har kommet færre ukrainske flyktninger til Norge i 2025.

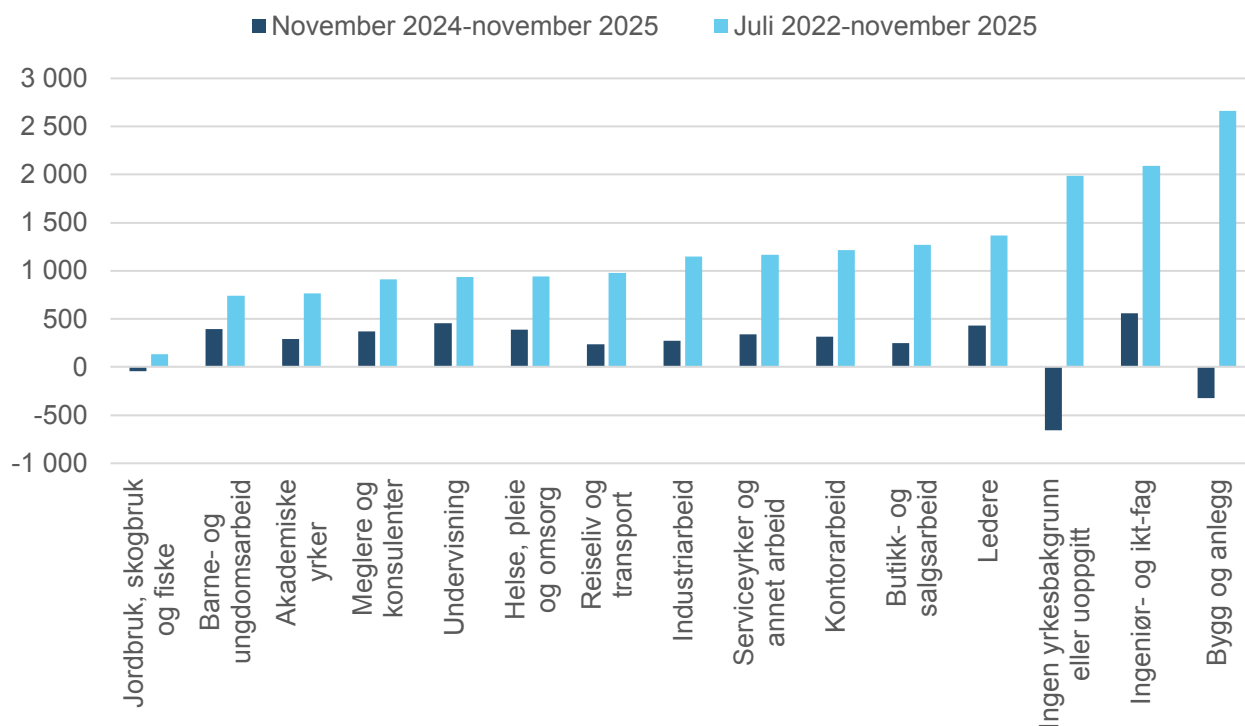
Figur 1. Antallet helt ledige og antall delvis ledige registrert hos Nav. Sesongjustert. Januar 2021 – november 2025.



Kilde: Nav

² Det pågår for tiden et større moderniseringsarbeid på arbeidsmarkedsområdet i Nav. Etter innføringen av det nye Arbeidssøkerregisteret har vi flere brudd i statistikken over arbeidssøkere på tiltak, helt ledige, delvis ledige og arbeidssøkere i fra april til juli og fra november 2025. For mer informasjon, se [her](#).

Figur 2. Endring i antall helt ledige fra juli 2022 til november 2025, etter yrkesgruppe. Sesongjusterte tall.



Kilde: Nav

Større kamp om arbeidskraften i bygg og anlegg

Bygg og anlegg har vært preget av nedgangstider og lav boligbygging de siste årene. Antallet helt ledige har økt med nesten 60 prosent siden juli 2022. Samtidig har økningen i ledigheten vært relativt liten, sett i forhold til aktivitetsfallet i bransjen målt som nedgang i boliginvesteringene (Myklathun m.fl., 2025).

Mens aktiviteten i bransjen har vært på et svært lavt nivå, er det tegn til såkalt «labour hoarding». Det vil si at mange virksomheter holder på arbeidskraften fordi de tror det vil være vanskelig å få tak i kvalifiserte folk når aktiviteten tar seg opp igjen. Tall fra Nasjonalregnskapet viser at bruttoproduktet per timeverk har falt med om lag 6 prosent fra første kvartal i 2022 til fjerde kvartal i 2024 (Statistisk sentralbyrå, 2025a; Statistisk sentralbyrå, 2025b).

Samtidig er det kapasitetsutfordringer i deler av bransjen, og det lyses ut flere ledige stillinger enn i fjor. Ifølge Norges Banks regionale nettverk er det 39 prosent av virk-

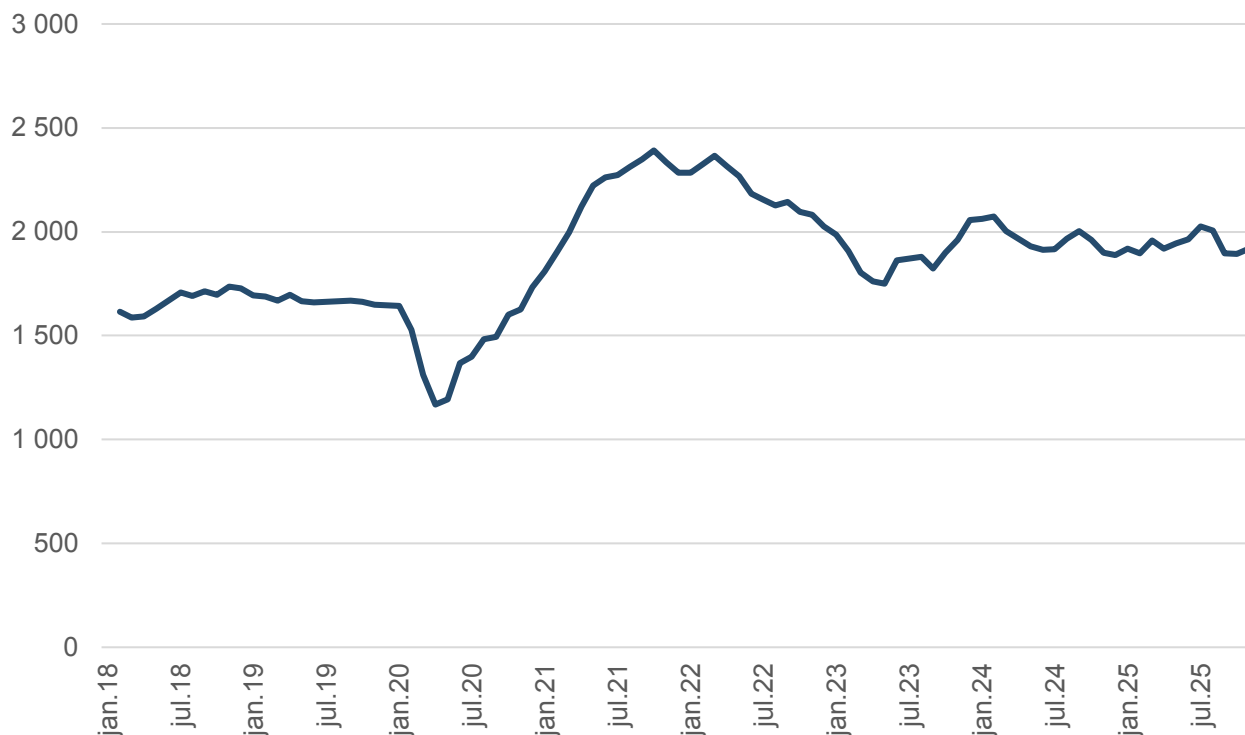
somhetene som ikke klarer å møte økt etterspørsel. I tillegg sier 29 prosent at mangel på arbeidskraft begrenser produksjonen (Norges Bank, 2025). Samtidig har en høyere andel enn vanlig så sårbar bemanning at de ikke kan redusere antall ansatte uten å måtte kutte i produksjonen.

En medvirkende årsak til dette kan være bransjens avhengighet av ikke-bosatte lønnstakere. Andelen ikke-bosatte lønnstakere svinger med konjunktorene og aktivitetsnivået i næringen, men utgjør i gjennomsnitt 9 prosent av lønnstakerne. Antall lønnstakere har gått litt ned de siste årene, fra en topp på rundt 250 000 i fjerde kvartal 2022, til i underkant av 240 000 i tredje kvartal 2025. I samme periode har antallet ikke-bosatte som jobber i næringen gått ned med rundt 4 000 personer. Det er en nedgang på 20 prosent (Statistisk sentralbyrå, 2025g). En slik nedgang påvirker tilgangen på arbeidskraft i bransjen.

Høy etterspørsel etter arbeidskraft

Etterspørselen etter arbeidskraft har falt noe de siste årene, men ser ut til å ha stabilisert seg på et relativt

Figur 3. Tilgang ledige stillinger per virkedag. Sesongjustert. Tre måneders glidende sentrert gjennomsnitt. Januar 2018 – november 2025.



Kilde: Nav

høyt nivå sammenlignet med før pandemien. Gjennom 2025 har det i gjennomsnitt blitt registrert 1 900 nye stillinger på arbeidsplassen.no hver virkedag. Det er litt lavere enn i 2024, men 12 prosent flere enn i 2018 og 2019. Høy etterspørsel etter arbeidskraft er en viktig indikator på at det fortsatt er et sterkt arbeidsmarked.

Hvor stramt er arbeidsmarkedet?

Forholdet mellom etterspørselen etter arbeidskraft og tilbudet av arbeidskraft, bestemmer stramheten på arbeidsmarkedet. Ett mål på stramheten er forholdet mellom antall utlyste stillinger og antall arbeidsledige. I en høykonjunktur vil etterspørselen etter arbeidskraft være høy, og det vil være mange ledige stillinger som lyses ut. Når flere kommer i jobb, vil antall arbeidsledige gå ned. Da kan bedriftene slite med å få rekruttert kvalifiserte folk, og arbeidsmarkedet vil være strammere med press på priser og lønninger. Omvendt vil flere miste jobben når økonomien

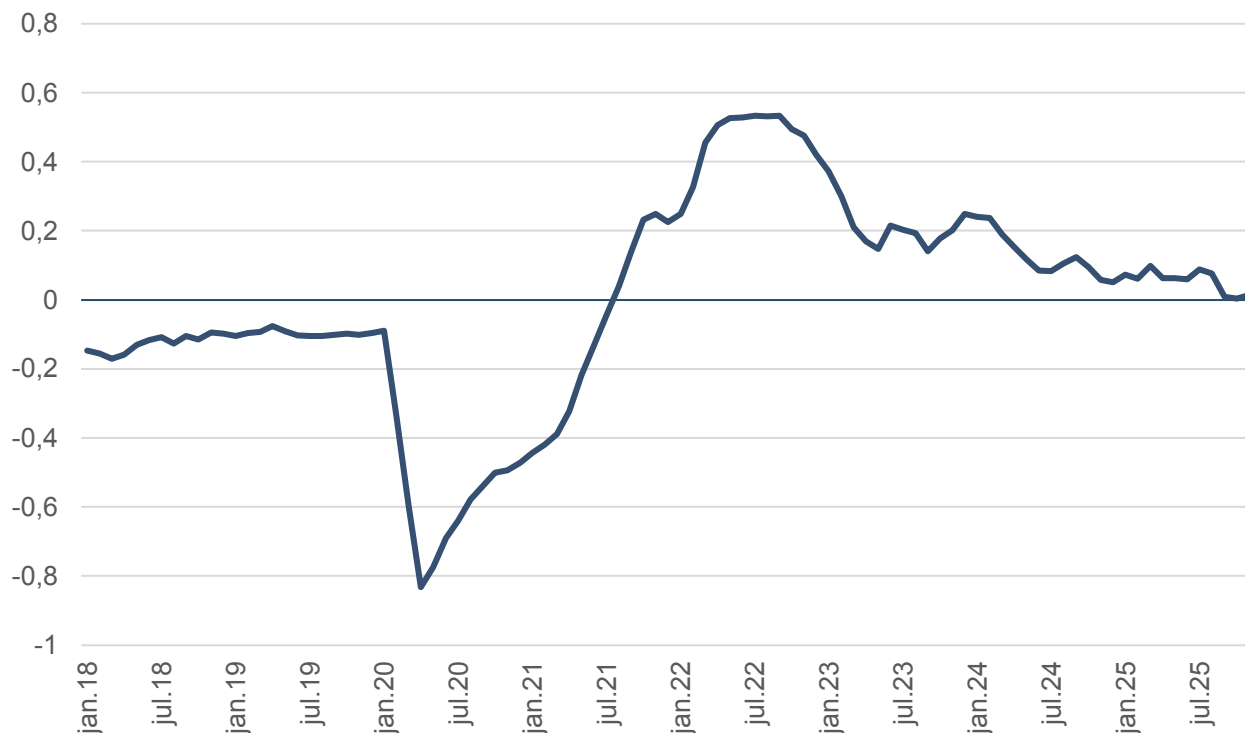
går dårligere. Bedriftene vil ha mindre behov for arbeidskraft og dermed lyse ut færre jobber.

Rett etter pandemien var arbeidsmarkedet veldig stramt som følge av veldig mange utlyste stillinger (figur 4). De siste årene har stramheten gradvis avtatt, og er nå på et tilnærmet normalnivå målt som gjennomsnittet for perioden. Samtidig er arbeidsmarkedet fortsatt strammere enn før pandemien.

Er det tegn til økt mismatch på arbeidsmarkedet?

Antall ledige stillinger har stabilisert seg på et relativt høyt nivå sammenlignet med før pandemien (figur 4), samtidig som at arbeidsledigheten er stigende (figur 1). Dette er særlig tydelig i SSB sine AKU-tall (Sæternes, 2025), der antallet arbeidsledige har økt den siste tiden uten at antall ledige stillinger har falt like mye som forventet. Flere arbeidsledige og flere utlyste stillinger samtidig kan være tegn på dårligere matching mellom arbeidssøkere og arbeidsgivere. Det kan skyldes mismatch mellom den kompetansen de arbeidsle-

Figur 4. Stramhetsindikator. Tilgang ledige stillinger per helt ledige arbeidssøker. Sesongjustert og normalisert. Tre måneders glidende sentrert snitt. Januar 2018 – november 2025.



Kilde: Nav

dige sitter på, og kompetansen som etterspørres av potensielle arbeidsgivere. Mismatch kan også skje hvis de arbeidsledige befinner seg på et annet geografisk sted enn jobbene.

En måte å illustrere sammenhengen mellom ledige stillinger og arbeidsledigheten på over tid, er ved hjelp av Beveridge-kurven (figur 5). Den viser sammenhengen mellom vakanseraten³, det vil si ledige stillinger som andel av alle stillinger, og arbeidsledighetsraten. Sammenhengen er forventet å være negativ over tid. Ulike tidsperioder er representert med ulike farger, og hver firkant er ett kvartal.

Vi ser at forholdet mellom vakanseraten og ledigheten har vært relativt stabilt og følger noenlunde den samme «kurven». Unntakene er tiden rett etter finanskrisen (i mørkeblått) og under pandemien (i gult).

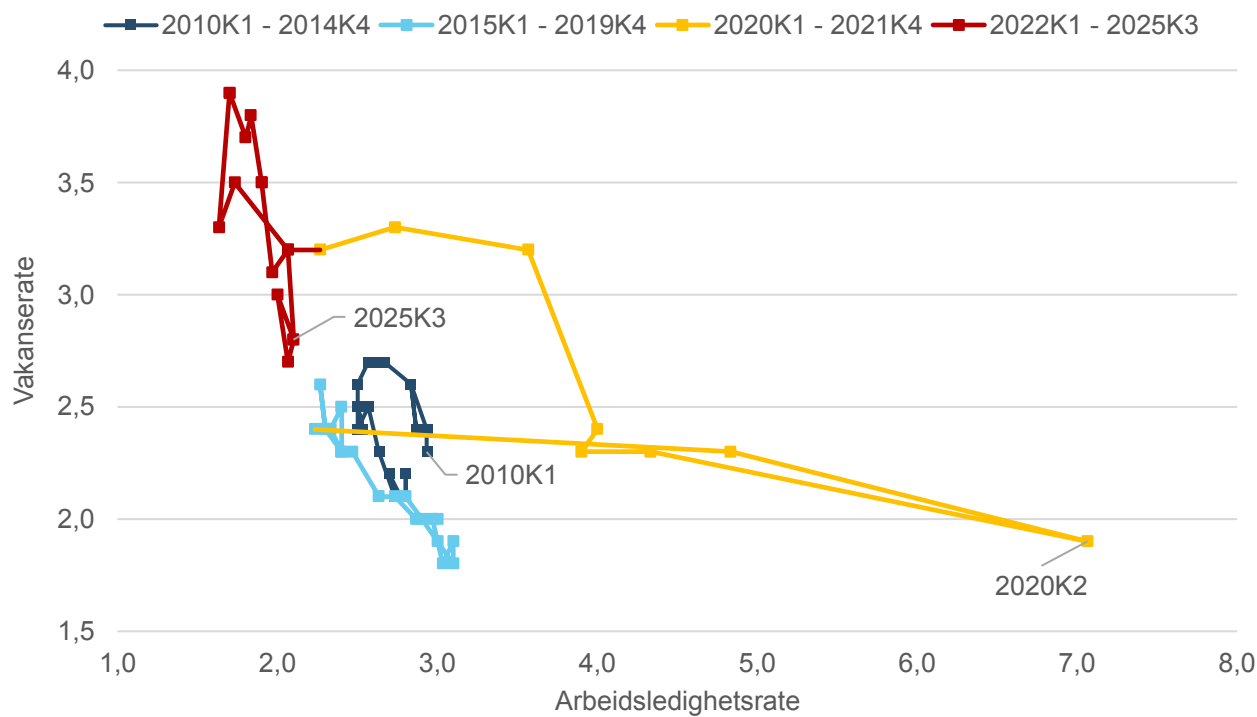
Dersom kurven hadde skiftet utover, altså at vi både hadde høyere vakanserate og arbeidsledighetsrate samtidig, hadde dette gitt indikasjoner på dårligere matching. Vi kan ikke utelukke noe basert på denne relativt enkle framstillingen, men figuren gir heller ikke støtte til hypotesen om dårligere matching.

Udekket behov for helsepersonell

Selv om Beveridge-kurven ikke viser økt mismatch på et overordnet nivå (figur 5), har stramheten i arbeidsmarkedet innen ulike yrkesgrupper endret seg noe de siste årene. Det indikerer at kompetansebehovet har endret seg. Den tydeligste endringen er at behovet for helsepersonell har økt (figur 6). Andelen utlyste stillinger innen helse, pleie og omsorg har gått opp fra 20 prosent i november 2019 til 25 prosent i november 2025. Samtidig har andelen helt ledige med samme yrkesbakgrunn gått ned fra 7 til 6 prosent. Dette viser at behovet for arbeidskraft innen helse, pleie og omsorg ikke dekkes av kompetansen hos de arbeidsledige. Totalt var det 0,5 nye stillinger per helt ledige i begge år. Innen helse, pleie og omsorg var det

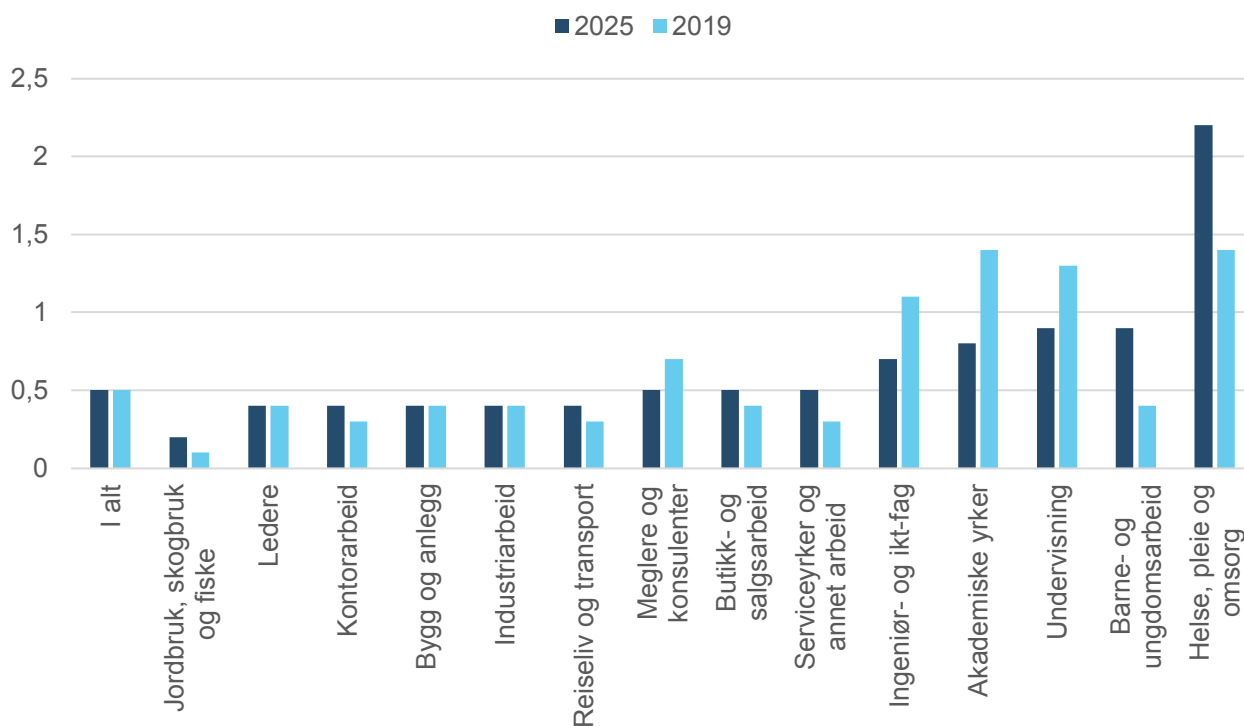
³ For å få en lengre tidsserie med sammenlignbare data bakover i tid har vi benyttet sesongjusterte tall fra SSB for vakanseraten.

Figur 5. Ledige stillinger som andel av totale stillinger (vakanserrate) og registrert ledighet som andel av arbeidsstyrken. Sesongjustert. 1. kvartal 2010 – 3. kvartal 2025.



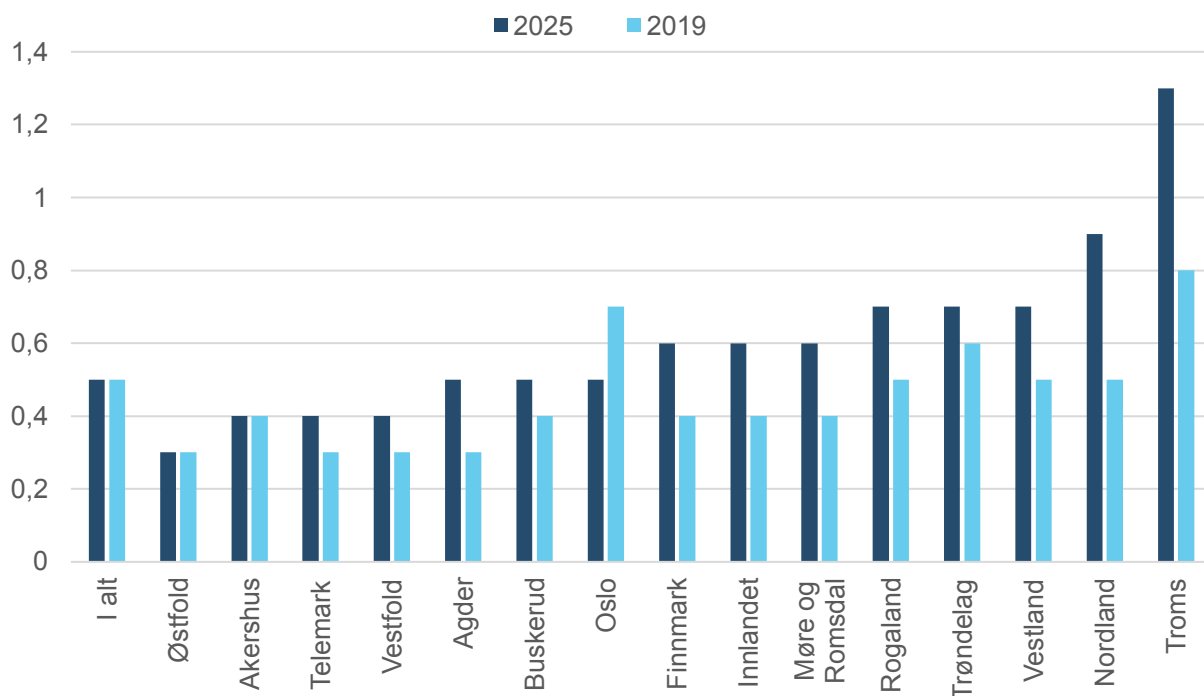
Kilde: Nav; Statistisk Sentralbyrå (2025c).

Figur 6. Tilgang ledige stillinger per helt ledige arbeidssøker, etter yrke. November 2019 og november 2025.



Kilde: Nav

Figur 7. Tilgang ledige stillinger per helt ledige arbeidssøker, etter yrke. November 2019 og november 2025.



Kilde: Nav

2,2 stillinger per helt ledige med den yrkesbakgrunnen. Det er en økning fra 1,4 i 2019.

I tillegg er det nå en høyere andel ledige stillinger innen barne- og ungdomsarbeid, butikk- og salgsarbeid samt innen serviceyrker og annet arbeid. Andelen helt ledige med yrkesbakgrunn fra barne- og ungdomsarbeid er den redusert fra 5 til 4 prosent, og andelen med bakgrunn fra butikk- og salgsarbeid er redusert fra 12 til 9 prosent. Andelen ledige med bakgrunn fra serviceyrker er redusert fra 11 til 10 prosent.

Selv om stramheten i arbeidsmarkedet på nasjonalt nivå er tilbake på et tilnærmet normalt nivå (figur 4), er det likevel store regionale forskjeller (figur 7). Troms skiller seg tydelig ut med 1,3 utlyste stillinger per helt ledige, fulgt av Nordland og Vestland. Nederst finner vi Østfold med 0,3 utlyste stillinger per helt ledig i november 2025. Alle fylker utenom Oslo, Akershus og Østfold har et strammere arbeidsmarked i november 2025 enn i november 2019.

Stabilt høy sysselsetting

Samlet var 69,7 prosent av befolkningen mellom 15 og 74 år sysselsatte i september (Statistisk sentralbyrå, 2025d). Andelen sysselsatte har gått litt ned de siste to årene som følge av svak økonomisk vekst og høy befolkningsvekst. Den høye befolkningsveksten de siste årene skyldes i stor grad mange flyktninger fra Ukraina. Innvandringen fra Ukraina trekker sysselsettingsandelen ned, spesielt blant kvinner (Horgen, 2025). Samtidig har økt sysselsetting blant unge i aldersgruppen 15-24 år bidratt til høyere sysselsettingsandelen etter pandemien. De siste par månedene har sysselsettingsandelen gått litt ned igjen blant de unge. I september var 58,1 prosent av denne aldersgruppen sysselsatt.

Navs arbeidsmarkedsprognose

Veksten i norsk økonomi har tatt seg opp det siste halvåret. Vi forventer at denne utviklingen fortsetter også inn i de to neste årene. Høy reallønnsvekst og noe lavere rentekostnader fører til økt vekst i husholdnin-

genes konsum. I tillegg bidrar høy offentlig etterspørsel, særlig innen forsvarssektoren, og positiv vekst i boliginvesteringene også positivt til veksten de nærmeste årene. Det er fremdeles usikkerhet knyttet til internasjonal handelspolitikk, og hvilke konsekvenser det vil få for Norge. Vi anslår likevel at det vil bli god vekst i eksporten av tradisjonelle varer. Samtidig forventer vi at investeringene innen oljenæringen vil falle fra neste år. Dette vil bidra til å bremse veksten framover.

Samlet sett anslår vi at den registrerte arbeidsledigheten vil holde seg stabil ut resten av året, men at den vil gå litt ned gjennom 2026 (tabell 1). I gjennomsnitt anslår vi at det vil være 63 300 personer registrert som helt arbeidsledige i år, 63 200 i 2026 og 62 100 i 2027. Det tilsvarer 2,1 prosent av arbeidsstyrken i 2025 og 2026, og 2,0 prosent i 2027.

Ledighetsanslagene trekkes ned av utsikter til litt bedre tider innen bygg og anlegg. Færre nyankomne ukrainske flyktninger bidrar også til å trekke ledigheten ned. Anslagene trekkes også ned av en forventet

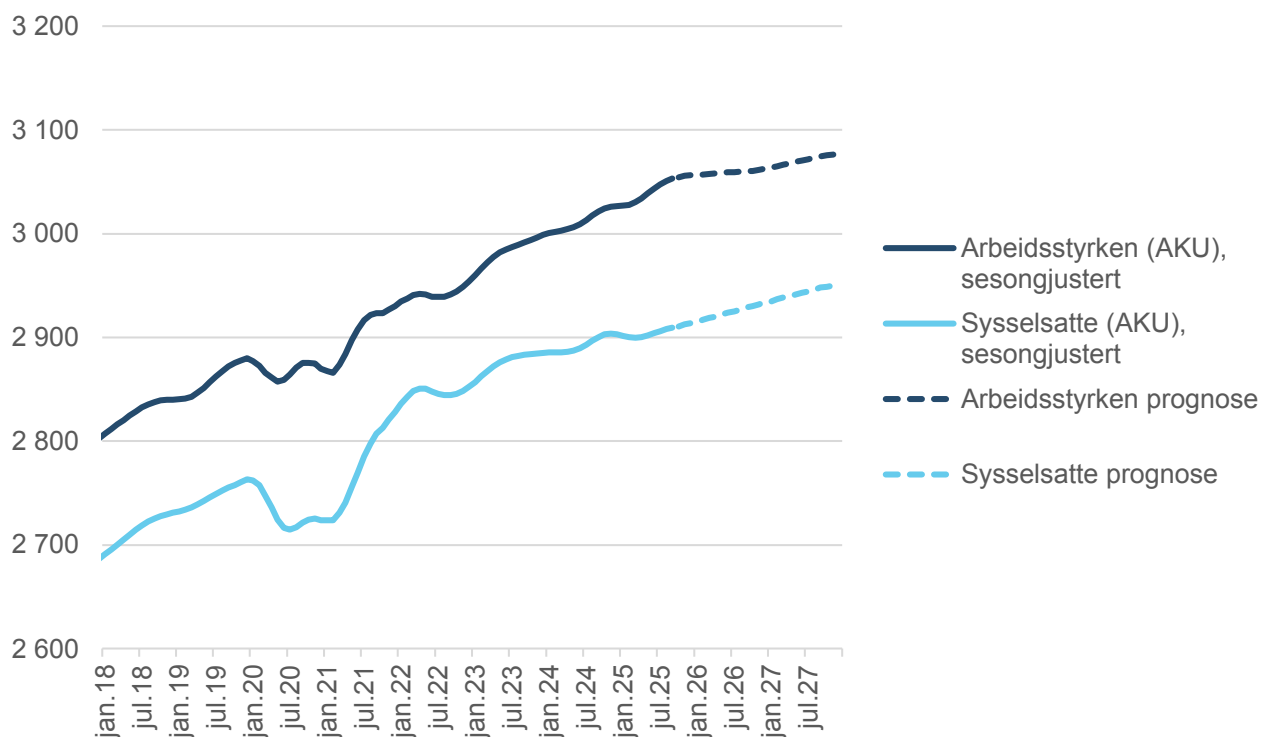
gradvis opptrapping av tiltaksbruken i Nav for arbeidssøkere etter nyttår. Etter sommeren har oppstarten av nye arbeidsmarkedstiltak vært lavere enn normalt for denne gruppen, for å kunne holde seg innenfor vedtatte budsjetterammer. Det er grunn til å tro at mye av økningen i antallet helt ledige gjennom høsten kan tilskrives lavere tiltaksbruk. Økt tiltaksbruk etter nyttår vil derfor isolert sett medføre en nedgang i antall helt ledige.

Samtidig kan både lavere aktivitet innen oljenæringen og usikkerhet knyttet til internasjonale rammebetingelser bidra til flere ledige innen leverandørnæringen og eksportrettet industri. Samlet sett er det likevel lite som taler for at vi vil få store endringer i den registrerte ledigheten av den grunn framover.

Bedre tider i norsk økonomi

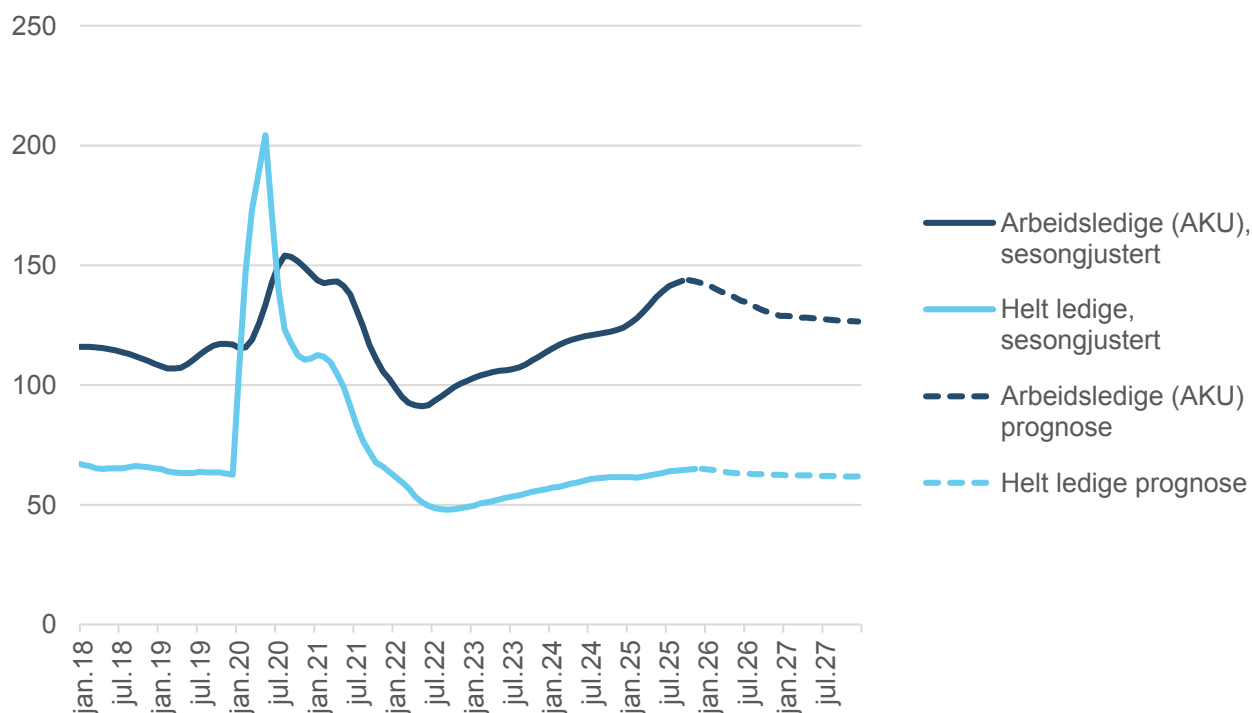
Veksten i norsk økonomi har i første halvår vært sterkere enn på lenge, og BNP Fastlands-Norge vokste med henholdsvis 1,2 og 0,6 prosent i første og andre kvartal (Blytt m.fl., 2025). Vi forventer at denne utviklingen vil fortsette også de kommende årene,

Figur 8. Antall personer i arbeidsstyrken og antall sysselsatte ifølge AKU. 1 000 personer. Sesongjusterte tall.



Kilde: Nav; Statistisk sentralbyrå (2025d).

Figur 9. Antall arbeidsledige (AKU) og registrerte helt ledige. 1000 personer. Sesongjusterte tall.



Kilde: Nav; Statistisk sentralbyrå (2025d).

drevet av blant annet høy vekst i husholdningenes konsum og høyere boliginvesteringer. Bedriftene i Norges Banks regionale nettverk melder også om stabil og relativt god produksjonsvekst (Norges Bank, 2025), og alle næringer melder om positive vekstutsikter i nærmeste framtid. Vi anslår en vekst i norsk økonomi på 2,1 prosent i år og 2,0 prosent i 2026 og 2027.

Kjerneinflasjonen falt mye gjennom fjoråret, men 12-månedersveksten har holdt seg relativt stabil gjennom 2025. 12-månedersveksten i KPI-JAE var på 3,4 prosent i oktober. Det var en økning fra tidligere måneder og den høyeste siden mars. Prisveksten trekkes opp av blant annet høyere matvarepriser. Konsumprisindeksen viste en 12-månedersvekst på 3,1 prosent i oktober. Den ble trukket ned blant annet av innføringen av Norgespris som førte til lavere strømpriser enn ved den tidligere strømsstøtteordningen (Økland, 2025). Vi forventer at kjerneprisveksten vil falle gradvis de kommende årene, men at den fremdeles vil ligge noe over inflasjonsmålet på 2 prosent også de kommende årene.

Norges Bank har kuttet styringsrenten to ganger siden sommeren, og renten ligger nå på 4 prosent. I forbindelse med kuttet i september ble rentebanen løftet, slik at det ligger an til færre kutt framover. I den nyeste rentebanen indikerer Norges Bank om lag ett kutt neste år, og 1-2 kutt i løpet av 2027. Det er forenelig med en styringsrente på om lag 3,25 prosent ved utgangen av 2027. Dette vil også bidra til økt aktivitet i norsk økonomi, selv om kuttene trolig kommer med litt større mellomrom enn tidligere signalisert.

I regjeringens forslag til statsbudsjett, som danner grunnlaget for vår prognose for offentlig etterspørsel, ligger det an til relativt høy vekst i offentlig etterspørsel både i år og neste år. Det er særlig offentlig konsum som trekker opp, mens offentlige investeringer er ventet å falle til neste år som følge av lavere investeringer i helseforetakene. Det er forventet sterk vekst i både konsum og investeringer i forsvarssektoren.

Tabell 1. Navs prognose for 2025 – 2027. Historiske tall for 2024

	2024	2025	2026	2027
Arbeidsmarked				
Registrerte helt ledige, antall	59 800	63 300	63 200	62 100
Registrerte helt ledige i prosent av arbeidsstyrken	2,0	2,1	2,1	2,0
AKU-arbeidsledige i prosent av arbeidsstyrken	4,0	4,5	4,4	4,1
Syssettingsvekst (AKU)	0,5	0,4	0,7	0,7
Arbeidsstyrkevekst (AKU)	0,9	1,0	0,5	0,4
Syssettingsandel (AKU), nivå	69,7	69,1	69,2	69,3
Yrkesdeltakelse, nivå	72,7	72,4	72,4	72,3
Realøkonomi				
Konsum i husholdninger mm	1,4	3,4	2,5	2,7
Bruttoinvesteringer Fastlands-Norge	-4,6	-0,1	-0,9	3,9
- Boliginvesteringer	-19,1	-6,4	5,9	11,6
Petroleumsinvesteringer	9,8	6,0	-4,0	-5,0
Eksport	5,2	-1,3	1	0,1
- Tradisjonelle varer	2,3	4,5	2,7	2,3
Bruttonasjonalprodukt Fastlands-Norge	0,6	2,1	2,0	2,0
BNP-vekst handelspartnere (veid gjennomsnitt)	1,6	1,6	1,7	1,7
Valutakurs og oljepris (nivå)				
NOK per euro	11,6	11,7	11,8	11,8
Råoljepris i dollar	79,7	68,4	61,5	62,0

Kilde: Nav og Statistisk sentralbyrå

Rentekutt og reallønnsvekst gir økt konsum

Etter et par svake år ser det ut som husholdningenes konsum er i ferd med å ta seg opp. Høy reallønnsvekst både i fjor og i årene framover, samt noe lavere rentekostnader, bidrar til høyere disponibel realinntekt. Vi forventer at det vil føre til høyere vekst i husholdningenes konsum framover. I forslaget til statsbudsjett har regjeringen foreslått å senke taket for momsfritak på elbiler. Det vil trolig føre til stor økning av bilkjøp i fjerde kvartal, selv om budsjettet ikke er vedtatt. Vi legger derfor til grunn en relativt sterk vekst i varekonsumet mot slutten av året, drevet av økte bilkjøp, men deretter litt lavere vekst til neste år. Samlet sett vil høyere konsum blant husholdningene være en sterk bidragsyter til veksten i norsk økonomi framover.

Lavere oljeinvesteringer i årene som kommer

Investeringene innen oljenæringen har de siste årene vært en viktig bidragsyter til veksten i norsk økonomi.

Det ligger an til en relativt høy vekst også i år. Deretter vil investeringene trolig avta i årene framover, men fra et høyt nivå (Mæland, 2025). Dette vil trolig også bety at sysselsettingen vil falle innen denne næringen de neste årene. Flere virksomheter har allerede begynt å melde om nedbemanning som følge av forventninger om lavere aktivitet. Det er imidlertid grunn til å tro at deler av denne nedbemanningen vil tas ut gjennom naturlig avgang og begrensninger på nyansettelser. Oljevirkomhetene i Norges Banks regionale nettverk har forholdsvis stabile forventninger både til aktiviteten og sysselsettingsveksten på kort sikt (Norges Bank, 2025).

Økt optimisme i bygg og anlegg

Det er flere tegn til at byggebransjen nå går lysere tider i møte. Etter å ha nådd et bunnpunkt i fjerde kvartal i fjor, har boliginvesteringene økt i to kvartaler på rad. I 2. kvartal var økningen på hele 4 prosent (Statistisk sentralbyrå, 2025e). Ifølge tall fra Progno-

sesenteret har både igangsettingen av nye boliger og salget av nye boliger vist en stigende trend i løpet av det siste året, men fra et veldig lavt nivå. Boligprisene har økt betydelig i løpet av året, og mer enn den generelle prisveksten. Vi venter også god vekst de neste to årene som følge av rentekutt og økning i disponibel inntekt blant husholdningene. Dette vil på sikt også bidra til økt igangsetting og boligbygging. Vi venter derfor at boliginvesteringene vil vokse de kommende årene, og bidra til økt aktivitet i byggebransjen. Nivået på boliginvesteringene vil imidlertid fremdeles være betydelig lavere i 2027 enn før nedgangen startet.

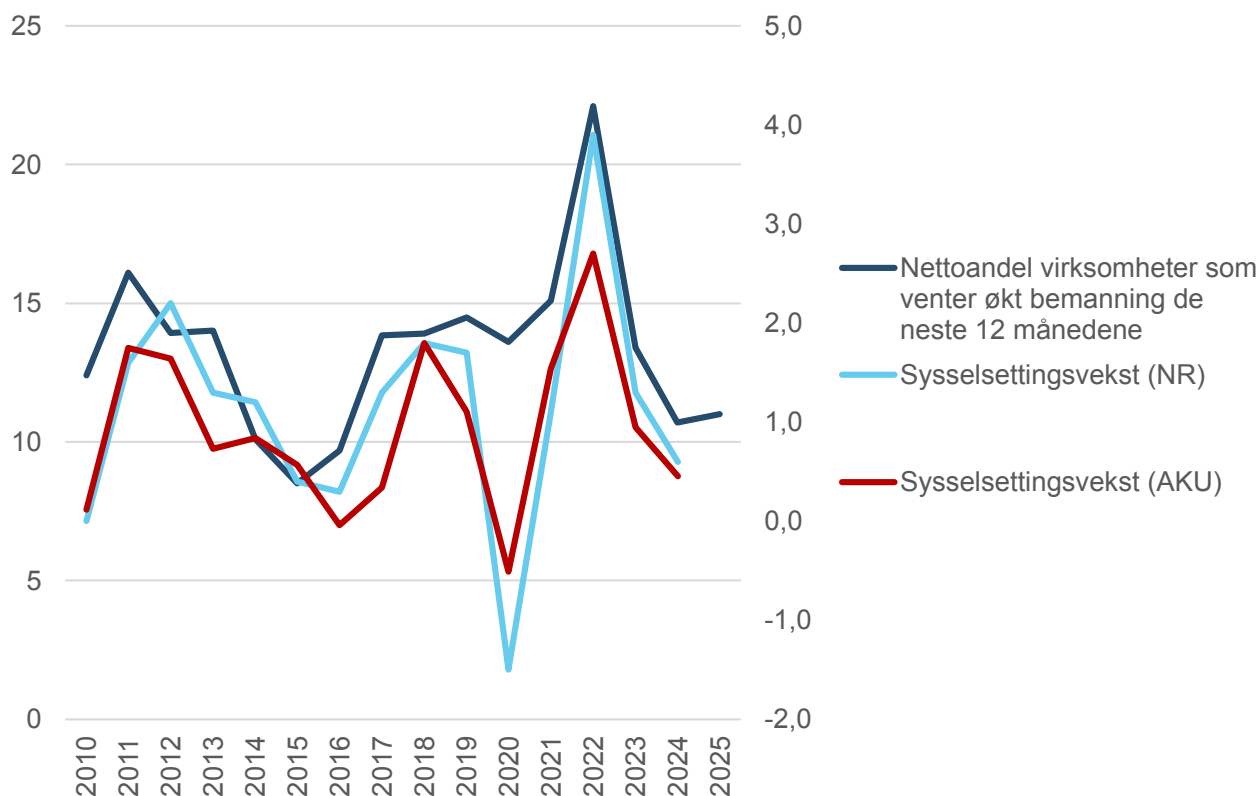
Som nevnt over er det grunn til å tro at enkelte virksomheter har holdt på arbeidskraften i frykt for at det skal være vanskelig å få tak i kvalifiserte folk når aktiviteten tar seg opp igjen, og dermed kan økte produksjonen uten å øke sysselsettingen. Det taler imot at vi skal få en stor nedgang i arbeidsledigheten innen bygg og anlegg selv om aktiviteten øker noe.

Beskjedne sysselsettingsforventninger framover

Forventningsundersøkelsen fra Norges Bank for fjerde kvartal viser at det flertallet av næringslivsledere fremdeles forventer å ha like mange ansatte om 12 måneder som i dag. Det er fremdeles flere som forventer å ha flere ansatte om 12 måneder enn som forventer å ha færre ansatte, med om lag 31 mot 24 prosent (Ipsos, 2025). Bedriftene i Norges Banks Regionale nettverk forventer på sin side en stabil, men forholdsvis lav vekst i sysselsettingen den nærmeste tiden, slik de har gjort det siste året.

Navs bedriftsundersøkelse fra i vår indikerer også lav vekst i sysselsettingen i år. Nettoandelen virksomheter som meldte om økt sysselsetting det neste året var 11 prosent (Nav, 2025). Det er det samme som i fjor, men betydelig lavere enn nivået før pandemien. Over tid har dette vært en god indikator på faktisk sysselsettingsvekst for det neste året (figur 10).

Figur 10. Nettoandel virksomheter som venter økt bemanning de neste 12 månedene (venstre akse). Årlig sysselsettingsvekst ifølge nasjonalregnskapet og AKU (høyre akse). Prosent.



Kilde: Nav (2025); Statistisk sentralbyrå (2025e); Statistisk sentralbyrå (2025f)

Usikkerhet preger fortsatt verdensøkonomien

Som en liten og åpen økonomi er Norge avhengig av utviklingen i internasjonal økonomi og internasjonale handelsforhold. Den økonomiske veksten blant våre viktigste handelspartnere ligger an til å bli relativt beskjedne både i år og de kommende årene. Likevel er det utsikter til fortsatt god vekst i eksporten av tradisjonelle varer, blant annet som følge av en fortsatt svak norsk krone.

Selv om de verste utfallene av handelsuroen ikke har materialisert seg, preges situasjonen fremdeles av usikkerhet. USA innførte i sommer en toll på 15 prosent på eksport fra Norge og en rekke andre land, men saken er for øyeblikket oppe i rettssystemet i USA der høyesterett skal ta stilling til hvorvidt innføringen av tollene var lovlig eller ikke. Vi venter uansett ikke at dette vil gi store konsekvenser samlet sett, selv om det kan ramme en del enkeltvirksomheter hardt.

Samtidig har vår viktigste handelspartner, EU, innført en beskyttelsestoll på jernlegeringer som også rammer Norge som står utenfor EUs tollunion. Over 40 prosent av EUs import av jernlegeringer kommer fra Norge. Dette kan ifølge Norsk Industri ramme om lag 2500 arbeidsplasser. 75 prosent av den historiske eksporten er imidlertid fritatt fra tollene, slik at konsekvensene trolig blir begrenset på kort sikt. Det bidrar likevel til usikkerhet om hvor god markedstilgangen egentlig er gjennom EØS-avtalen, og kan føre til at planlagte investeringer blir satt på vent.

En annen usikkerhetsfaktor som kan påvirke utviklingen for norsk økonomi og arbeidsmarked framover, er

Makromodellen KVARTS

Navs prognose om utviklingen i norsk økonomi og arbeidsmarked er basert på modellsimuleringer med den makroøkonometriske modellen KVARTS. KVARTS er en modell for norsk økonomi utviklet av SSB. Modellen er estimert på data fra nasjonalregnskapet og basert på økonomisk teori. For mer informasjon om modellen, se *Makroøkonomisk modell for norsk økonomi (KVARTS) – SSB*.

varigheten på krigen i Ukraina og antallet ukrainske flyktninger som kommer til Norge. I midten av november var det om lag 83 000 ukrainere med gyldig kollektiv beskyttelse i Norge. Etter en betydelig nedgang tidligere på året så vi en tydelig økning i antall nyankomne fra september som følge av en lovendring som nå gjør at menn i alderen 18-22 år nå lovlig kan forlate landet. Så langt i 2025 har det kommet rundt 11 000 nye ukrainske flyktninger. Det er en betydelig nedgang fra 2024, med 18 000 ukrainere som søkte om kollektiv beskyttelse.

Vi vet at mange av flyktningene som kommer til Norge er registrert som helt ledig en periode, for å få bistand til å komme i arbeid. Det skjer ofte etter at de har fullført introduksjonsprogrammet, som varer i 6-12 måneder (von Simson m.fl. 2024). Færre nye flyktninger vil derfor kunne føre til færre nye arbeidsøkere. Siden ukrainske flyktninger har vært den klart største gruppen blant nye arbeidsledige siden den russiske invasjonen kan dette ha stor betydning for utviklingen i antallet ledige framover.

Referanser

- Blytt, J., Solem, L. & Gran-Henriksen, B. (2025). Veksten i norsk økonomi tar seg opp. <https://www.ssb.no/nasjonalregnskap-og-konjunkturer/nasjonalregnskap/statistikk/nasjonalregnskap/artikler/veksten-i-norsk-%C3%B8konomi-tar-seg-opp>
- Horgen, E. H. (2025). Statistisk sentralbyrå. Sysselsettingsandelen har gått ned siden 2022. <https://www.ssb.no/arbeid-og-lonn/sysselsetting/statistikk/arbeidskraftundersokelsen/artikler/sysselsettingsandelen-har-gatt-ned-siden-2022>
- Ipsos. (2025). Forventningsundersøkelsen for Norge Bank – 4. kvartal 2025. *Forventningsundersøkelse 4. kvartal 2025*
- Myklathun, K., Skjæstad, O. & Sørbo, J. (2025). «Utviklingen på arbeidsmarkedet». *Arbeid og velferd, 1/2025*.
- Mæland, S. (2025). Høyere anslag for oljeinvesteringene i 2026. <https://www.ssb.no/energi-og-industri/industri-og-bergverksdrift/statistikk/investeringer-i-olje-og-gass-industri-bergverk-og-kraftforsyning/artikler/hoyere-anslag-for-oljeinvesteringene-i-2026>
- Nav. (2025). Navs bedriftsundersøkelse 2025: Stor mangel på folk med fagbrev. <https://www.nav.no/no/nav-og-samfunn/kunnskap/analyser-fra-nav/arbeid-og-velferd/arbeid-og-velferd/bedriftsundersokelsen>
- Norges Bank. (2025). Regionalt nettverk 3/2025. <https://www.norges-bank.no/aktuelt/publikasjoner/Regionalt-nettverk/2025/3-2025/nettrapport-3-2025/>
- Statistisk sentralbyrå (2025a). (2025, 21. august) 09175: Lønn, sysselsetting og produktivitet, etter næring 1995K1 – 2025K2. [Statistikk]. <https://www.ssb.no/statbank/table/09175/>
- Statistisk sentralbyrå (2025b). (2025, 21. august) 09171: Produksjon og inntekt, etter næring. Ujustert og sesongjustert 1978K1 - 2025K3. [Statistikk]. <https://www.ssb.no/statbank/table/09171/>
- Statistisk sentralbyrå (2025c). (2025, 11. november) 11587: Ledige stillingar, etter næring (SN2007). Sesongjusterte tal og trend 2010K1 - 2025K3 [Statistikk]. <https://www.ssb.no/statbank/table/11587/>
- Statistisk sentralbyrå (2025d). (2025, 22. mai) 13760: Arbeidsstyrken, sysselsatte, arbeidsledige og utførte ukeverk for personer 15-74 år, etter alder, type justering, måned og statistikkvariabel. [Statistikk]. <https://www.ssb.no/statbank/table/13760/>
- Statistisk sentralbyrå (2025e). (2025, 21. august) Tabell 09190. Publisert 21.08. 09190: Makroøkonomiske hovedstørrelser. Ujustert og sesongjustert 1978K1 - 2025K2. [Statistikk]. <https://www.ssb.no/statbank/table/09190>
- Statistisk sentralbyrå (2025f). (2025, 10. februar) 13618: Personer, etter arbeidsstyrkestatus, kjønn og alder. Bruddjusterte tall 2009 - 2024. [Statistikk]. <https://www.ssb.no/statbank/table/13618/>
- Statistisk sentralbyrå (2025g). (2025, 7. november) 12018: Nærings- (17 grupper) og innvandringskategorifordeling for lønnstakere og jobber, etter arbeidssted 2016K1 - 2025K3 [Statistikk]. <https://www.ssb.no/statbank/table/12018/>
- Sæternes, S. (2025). Økt ledighet blant unge. <https://www.ssb.no/arbeid-og-lonn/sysselsetting/statistikk/arbeidskraftundersokelsen/artikler/okt-ledighet-blant-unge>
- von Simson, K., Sørbo, J. & Myklathun, K. (2024). «Ukrainske flyktningers vei inn på arbeidsmarkedet» *Arbeid og velferd, 2/2024*.
- Økland, T., K. (2025). Strømprisene dempet KPI i oktober. <https://www.ssb.no/priser-og-prisindekser/konsumpriser/statistikk/konsumprisindeksen/artikler/stromprisene-dempet-kpi-i-oktober>